

**TÕRVA VALLAVOLIKOGU****OTSUS**

Tõrva

17.10.2024 nr

**Volituste andmine Valga maakonna  
arengustrateegia tegevuskava heakskiitmiseks**

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6 lõike 3 punkti 2, § 6<sup>1</sup> lõigete 1 ja 2, § 7 lõike 2, § 37<sup>4</sup> lõike 2 ning kohaliku omavalitsuse üksuste liitude seaduse § 9 lõike 2 alusel,

Tõrva Vallavolikogu  
otsustab:

1. Anda Valgamaa Arenguagentuurile õigus kiita heaks kehtiva maakonna arengustrateegia elluviimiseks koostatud tegevuskava. Tegevuskava kiidab heaks Valgamaa Arenguagentuuri nõukogu.
2. Volitused kehtivad kuni uue maakonna arengustrateegia heakskiitmiseni.
3. Otsus jõustub teatavakstegemisest.
4. Otsuse peale võib esitada Tõrva Vallavolikogule vaide haldusmenetluse seaduses sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates otsuse teadasaamise päevast või päevast, millal oleks pidanud otsusest teada saama või esitada kaebuse Tartu Maakohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Maido Ruusmann  
volikogu esimees

## SELETUSKIRI

### Tõrva Vallavolikogu otsuse eelnõu „Volituste andmine Valga maakonna arengustrateegia tegevuskava heakskiitmiseks“ juurde

#### Sissejuhatus

Otsuse aluseks on kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6 lg 3 punkt 2, mille kohaselt omavalitsusüksus otsustab ja korraldab neid kohaliku elu küsimusi, mis ei ole seadusega antud kellegi teise otsustada ja korraldada. Tegevuskava heakskiitmist ei ole seadusega antud kellegi teise pädevusse. Sellest lähtuvalt otsustab ja korraldab seda kohalik omavalitsusüksus.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6<sup>1</sup> lõike 1 kohaselt on omavalitsusüksuste ülesanne ühiselt kavandada maakonna arengut ja suunata selle elluviimist. See määratlus haarab ka maakonna arengustrateegiat ja selle elluviimise tegevuskava.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6<sup>1</sup> lõike 2 alusel andsid kõik Valgamaa kohalikud omavalitsused oma 2021. aasta otsustega maakonna arengu kavandamise ja selle elluviimise suunamise ülesande täitmise Valgamaa Arenguagentuurile, sh Tõrva Vallavolikogu 15.06.2021 otsus nr 1-3/2021/14, Otepää Vallavolikogu 17.06.2021 otsus nr 1-3/15 ja Valga Vallavolikogu 21. juuni 2021otsus nr 247. Seda ülesannet on Valgamaa Arenguagentuur täitnud, kuid siiani ei ole tal olnud volitusi heaks kiita maakonna arengut suunavaid dokumente.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37<sup>4</sup> lõige 2 sätestab, et maakonna arengustrateegial peab olema tegevuskava või valdkondlikud tegevuskavad, mis ei pea hõlmama kogu arengustrateegia kehtivuse perioodi. Seadus ei sätesta otseselt seda, et maakonna arengustrateegia tegevuskava peab heaks kiitma kohaliku omavalitsuse volikogu, kuigi seda on volikogu seni teinud. Puudub ka täpsustav rakendusakt, mille võib kehtestada valdkonna eest vastutav minister. Seega ei kehtesta seadus volikogu ainupädevust selles küsimuses. Maakonna arengustrateegia tegevuskava ei ole seaduse mõistes õigustloov, avalikku võimu teostav ega väljapoole suunatud dokument ning seetõttu võib volikogu anda volitused Valgamaa Arenguagentuuri nõukogule tegevuskava heakskiitmiseks ja vajadusel ka selles muudatuste tegemiseks. Seejuures ei ole volitus tähtjatu, vaid see on piiratud arengustrateegia kehtivuse ajaga.

#### Eelnõu sisu

Volikogu otsusega antakse maakonna arengustrateegia tegevuskavade heakskiitmise õigus Valgamaa Arenguagentuurile.

Samasisuline ettepanek seisab Riigikogu menetluses olnud kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse ja sellega seonduvate seaduste muutmise seaduses, mille kohaselt täiendatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37<sup>4</sup> lõikega 6<sup>1</sup> sõnastuses „Omavalitsusüksused võivad kokku leppida, et maakonna arengustrateegia tegevuskava kinnitab käesoleva seaduse § 6<sup>1</sup> lõikes 2 nimetatud koostööorgan“. Täna on seaduse muudatuste menetlemine Riigikogus lõpetatud ja selle saab menetlusse võtta alles järgmine Riigikogu koosseis. Samas on maakonnas vajalik senisest paindlikumalt otsuseid langetada juba varasemalt.

Ettepanekuid selle kohta, et kõik maakonna kohalikud volikogud ei peaks iga-aastaselt menetlema tegevuskava on tehtud möödunud aastate jooksul korduvalt. Välja on toodud, et volikogud peaksid pigem otsustama maakonna arengu strateegiliste suundade üle, mida käsitleb maakonna arengustrateegia, aga mitte nende detailse elluviimise küsimusi.

Tegevuskava osas viiakse igal aastal läbi seire, milles antakse hinnang saavutatule. Samuti koostatakse igal-aastal uus tegevuskava järgneviks neljaks aastaks. Kuigi igal aastal lisandub uusi tegevusi ja tegevuskavast võetakse välja mõned ellu viidud tegevused, jääb valdav osa tegevusi tegevuskavas samaks, sest paljud tegevused üldise ja pideva iseloomuga.

Tegevuskavas ei võeta reeglina ette suuri suunamuutuseid, mistõttu volikogude iga-aastane koormamine suhteliselt suure töömahuga, mida selle dokumendi menetlemine eeldab, ei ole otstarbekas. Ka on praegune tegevuskava menetlemise protsess ebaoproportsionaalselt aja- ja töömahukas – näiteks eeldab iga väikese muudatuse tegemine ühe konkreetse omavalitsuse osas muudatuse menetlemist ja otsuse tegemist kõikides maakonna kohaliku omavalitsuse üksuse volikogudes. Heakskiitmise õiguse andmine Valgamaa Arenguagentuuri nõukogule võimaldab muuta menetluse paindlikumaks ja kompaktsemaks ning võimaldab uue tegevuskava elluviimisega alustada juba aasta algusest.

Volikogul peab säilima võimalus saada ülevaade tegevuskava elluviimise kohta ja – soovi korral – kaasa rääkida tegevuskava sisu osas. Selle võimaluse peab Valgamaa Arenguagentuur igal aastal pakkuma.

Heakskiitmine peaks toimuma nõukogu koosolekul. See puudutab ainult strateegia tegevuskava, mitte maakonna arengustrateegiat ennast, mille heakskiitmine jääb jätkuvalt kohalike omavalitsuste volikogude pädevusse.

Volikogu poolt antav volitus ei ole tähtajatu, vaid see antakse konkreetse maakonna arengustrateegia kehtivuse perioodiks. Valgamaa Arenguagentuuri nõukogu kiidab heaks tegevuskavad, mille kaudu viiakse ellu seda konkreetset arengustrateegiat. Uue arengustrateegia koostamise ja heakskiitmise puhul on vajalik uus volitus.